




Материал подготовлен РЭУ им. Г.В. Плеханова по заказу Министерства Финансов РФ

# ОТКРЫТОСТЬ И УЧАСТИЕ В ФОРМИРОВАНИИ И РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТА СВОЕГО ГОРОДА



Приоритет для финансирования следует  
выбирать в живом диалоге с гражданами.  
Я согласен, что нужно повышать роль  
инициативного бюджетирования

В.В. Путин





## Вы можете участвовать в распределении части бюджета своего города



Инициативное бюджетирование — это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив (в форме инициативного проекта) по целям расходования определенной части бюджетных средств

**Если Вы хотите предложить проект,  
он должен быть**



☒ **направлен на решение вопросов  
местного значения**



☒ **выбран собранием граждан в качестве  
приоритетного**



☒ **не касается частной собственности**

**Вы можете предложить свой проект или поддержать другие инициативы**



?

!

### **Как выступить с инициативой?**

- 1) инициативная группа граждан
  - численность не менее 10 человек (если иное не предусмотрено НПА)
  - граждане, достигшие 16-летнего возраста
  - граждане, проживающие на территории соответствующего МО
- 2) через старосту сельского населенного пункта
- 3) через органы территориального общественного самоуправления

?

!

### **Какие сведения должен содержать инициативный проект?**

- 1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;
- 2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;
- 3) описание ожидаемого результата (результатов) реализации;
- 4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию;
- 5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- 6) сведения о планируемом финансовом, имущественном или трудовом участии заинтересованных лиц в реализации проекта;
- 7) указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию проекта, за исключением инициативных платежей;
- 8) указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;
- 9) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.



Способ участия граждан в реализации проекта инициативного бюджетирования определяет руководство МО. Если Вы хотите предложить свой проект или поддержать другую инициативу, узнайте, каким образом участие в реализации проекта инициативного бюджетирования реализовано в Вашем МО на сайте или непосредственно в администрации.



## Как это происходит?

рассмотрение инициативного проекта (нескольких инициативных проектов) на сходе, собрании или конференции граждан



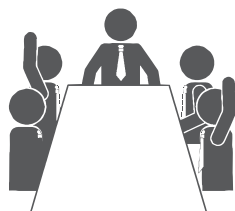
внесение инициативного проекта в местную администрацию с подтверждающим протоколом схода, собрания, конференции граждан



в течение трех рабочих дней информация о внесении инициативного проекта должна быть опубликована (обнародована) и размещена на официальном сайте местной администрации



в течение 30 рабочих дней местная администрация обязана рассмотреть инициативный проект, одновременно возможно внесение замечаний и предложений жителями муниципального образования, достигшими 16 лет



варианты решения:

1. поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований
2. отказать в поддержке инициативного проекта и вернуть с указанием причин отказа
3. предложить совместно доработать при наличии возможности решения проблемы более эффективным способом



## В чем плюсы инициативного бюджетирования?



Инициативное бюджетирование позволяет

**Расходовать бюджетные средства более эффективно**

благодаря приоритизации расходов и общественному контролю

**Минимизировать коррупционные риски**

за счет максимальной прозрачности процедур

**Отследить качество выполняемых подрядчиком работ**



*В поселке Владимировка Туркменского района Ставропольского края граждане в рамках контроля работы подрядчиков самостоятельно измеряли ширину уложенного асфальта и глубину вырытых траншей. Если эти параметры не соответствовали условиям муниципального контракта, жители требовали, чтобы подрядчик устранил нарушения. Они взвешивали каждую машину с асфальтом на зерновых весах и выявили общий недовес в 800 кг.*

**Продлить срок эксплуатации объектов (жители бережно относятся к созданному объекту, принимают меры, чтобы уберечь его от вандалов)**



*В городе Сосновый Бор Ленинградской области граждане сами создали общественный патруль для надзора за одной из детских площадок, построенных в рамках проекта инициативного бюджетирования.*

**Решает проблемы, наиболее актуальные для местного сообщества (не всегда очевидные для чиновников)**



*Для местных чиновников Башкортостана стало неожиданностью то, что жители некоторых сельских поселений выбрали проекты благоустройства кладбищ, строительства оград вокруг мест захоронений. Эти проблемы ускользали от внимания чиновников, но для селян оказались самыми острыми.*

## Участие в инициативном бюджетировании взаимовыгодно

### Мэрия

- ▶ площадка для диалога граждан и власти без политической составляющей
- ▶ решение проблем, до которых «не доходят руки»
- ▶ решение проблем, о которых не было известно ранее
- ▶ новые идеи и новые люди
- ▶ повышение доверия к власти

### Население

- ▶ возможность влиять на решения мэрии
- ▶ решение наболевших проблем (о которых много говорится, но мало делается)
- ▶ образование в сфере муниципального управления, получение знаний о бюджете, структуре доходов и расходов МО
- ▶ граждане видят, как тратятся бюджетные средства и что власть слышит своих граждан

### Количество проектов с каждым годом увеличивается



## Вы можете участвовать не только в распределении бюджета вашего МО, но и в формировании проекта его бюджета



**Публичные слушания** — заседание органов местного самоуправления, которое проводится с обязательным участием жителей муниципального образования для общественного обсуждения различных вопросов местного значения, проектов муниципальных нормативных документов и других тем, отнесенных к полномочиям местного самоуправления.



### Кто может быть инициатором?

- ☒ граждане, которые проживают в границах муниципального образования



- ☒ представительный орган местного самоуправления или группа избранных в него депутатов

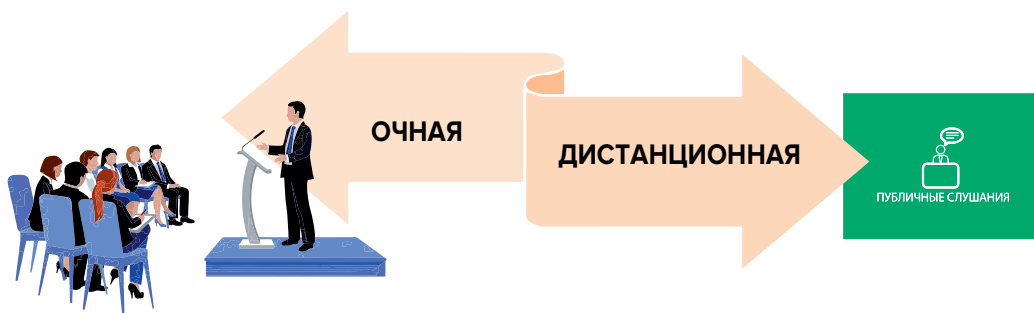


- ☒ глава администрации муниципального образования



**Если инициаторами выступают граждане** — необходимо подготовить письменное обращение, подписанное минимальным числом жителей муниципального образования, указанным в уставе, или протокол заседания какой-либо общественной организации, объединения, партии или профсоюза, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования

## Форма участия в публичных слушаниях к проекту местного бюджета



## Порядок проведения публичных слушаний по бюджету

### сайт органа местного самоуправления

- размещение информации на сайте органа местного самоуправления
- представление предложений по проекту гражданами



### портал госуслуг

- размещение на едином портале материалов и информации
- представление замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту бюджета, размещенному на едином портале, а также участие жителей муниципального образования в публичных слушаниях





Если Вы готовы принять участие в формировании и распределении бюджета Вашего МО, обязательно ознакомьтесь с **брошюрами «Бюджет для граждан»** и внесите свои предложения в проект бюджета города



## Цель «Бюджета для граждан»

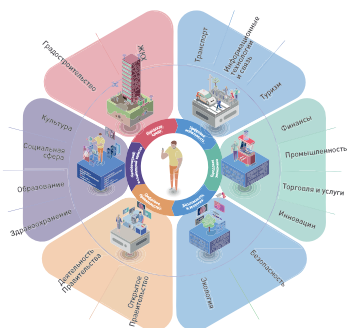
- ознакомление граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, а также вовлечение граждан в обсуждение бюджетных решений.

### Задачи:

- обеспечение граждан информацией о приоритетах бюджетной политики, параметрах соответствующего бюджета и результатах использования бюджетных средств в понятной и доступной форме
- повышение гражданской ответственности



На региональном уровне брошюру «Бюджет для граждан» начали готовить к 2017 году. На уровне муниципальных образований их может не быть, но в большинстве случаев они есть



## Если Вы хотите узнать ответы на вопросы

- ☒ Куда расходуются средства, полученные за счет налогообложения физических лиц?
- ☒ Какие социальные услуги можно получить?

**Прочтите брошюру «Бюджет для граждан»!**



## Какую информацию Вы можете узнать из Бюджета для граждан

Структура бюджета для граждан, составленного на основе проекта решения о бюджете



- глоссарий



- основные показатели социально-экономического развития публично-правового образования



- основные характеристики бюджета (в абсолютных и относительных величинах)



- основные сведения о межбюджетных отношениях публично-правового образования



- уровень долговой нагрузки на бюджет публично-правового образования



- информация о позиции публично-правового образования в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами



- информация о проведении и участии публично-правового образования в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения

## Как принять участие в формировании местного бюджета



Подготовка

- убедиться, что Ваше предложение относится к вопросам местного уровня
- изучить предыдущие действия органов власти МО по решению проблемы, которая содержится в предложении
- обосновать наступление позитивных / негативных последствий в случае принятия / отклонения

Подача предложения в устной или письменной форме

- письменно на имя депутата
- письменно на имя главы администрации
- устно в ходе публичных слушаний

Рассмотрение предложения

- предложение должно быть **предельно — кратким**
- **аргументированным**

Ответ по существу

- если предложение отклоняется, **должна быть приведена мотивировка отклонения**



**шансы на то, что Ваше предложение будет учтено, повышаются, если оно будет:**

- подписано группой граждан
- поддержано общественными организациями
- поддержано депутатом по вашему избирательному округу или депутатами политической партии, к которым Вы обратитесь

## Ваше участие в формировании и распределении бюджета



### позволит снять ряд проблем

- ⇒ невозможность влиять на политику местной власти в расставлении приоритетов распределения бюджетных средств
- ⇒ отсутствие реального взаимодействия власть — общество
- ⇒ убежденность в коррупционной составляющей власти при распределении средств
- ⇒ апатия и пассивность граждан



### будет способствовать

- ⇒ новому качеству организационных, социальных взаимоотношений между властью и обществом
- ⇒ повышению авторитета власти
- ⇒ интеллектуальному развитию граждан

**НАЧНИ СЕГОДНЯ —  
УПРАВЛЯЙ БУДУЩИМ!**

**Наш лучший город завтра**

**Твоя инициатива сегодня**

На сайте **моифинансы.рф** в разделе  
**«Инициативное бюджетирование»**  
Вы найдёте ссылки на полезные теоретические  
и практические материалы по теме



**FINGRAM.REA.RU**

**Больше информации  
на странице ФМЦ ФГН  
и на портале  
Моифинансы.рф**



**МОИФИНАНСЫ.РФ**